

910/24
КН 607

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПОСТАНОВЛЕНИЯ
3-го пленума
НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЕВОГО
Исполнительного Комитета
(25—29 Июля 1929 г.)

Н. Волжск кр.

НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЙИСПОЛКОМА
РАТОВ — 1929

Исп. ком. пленум

~~05-12-87~~

06-12-87

81109

76896
No

9(с)24
Н.В. Волынец
КРН 604
Исп. Ком. М. Миллер
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

КРН 604
Исп. Ком. М. Миллер

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

и 95 3-го пленума

НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЕВОВОГО

Исполнительного Комитета

(25—29 Июля 1929 г.)

ИЗДАНИЕ НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО КРАЙИСПОЛКОМА
САРАТОВ — 1929

~~Инвент. №~~

~~988~~

~~29~~

Сталинградская

областная

библиотека

им. М. Горького



Ниж.-Волж. Крайлит № 1964/XII.

Тираж 3000.

Тип. № 2 Сарполиграфпрома.

Ко всем рабочим, крестьянам, казакам, красноармейцам и служащим Нижне-Волжского края.

Выполняя волю широких трудящихся масс, правительство Союза Советских Социалистических Республик постановило выпустить 3-й государственный внутренний заем индустриализации народного хозяйства, чтобы ускорить проведение в жизнь пятилетнего плана социалистического строительства и усилить обороноспособность страны.

Новый заем индустриализации на 750 милл. рублей предназначен для увеличения средств на индустриализацию промышленности и сельского хозяйства, на строительство фабрик и заводов, железных дорог, электростанций, на подъем и улучшение сельского хозяйства.

Для нашего Нижне-Волжского края заем индустриализации имеет также большое и непосредственное значение. По пятилетнему перспективному плану в нашем крае должно быть затрачено на капиталовложения в промышленность, сельское хозяйство и транспорт до 1569 тыс. рублей. Намечается постройка ряда крупнейших заводов (Сталинградский тракторный завод, вагонный завод, завод сложных молотилок в Саратове, Хоперский металлургический завод, завод тракторных прицепов и т. д.).

Массовое движение за 3-й заем, охватившее весь Союз Советских Социалистических Республик, и широко развившаяся по всей стране предварительная подписка на еще невыпущенный заем — с несомненностью говорят о том, что социалистическое строительство стало делом всех трудящихся.

Заем, способствуя индустриализации страны, под'ему и коллективизации сельского хозяйства, тем самым направлен и к укреплению обороноспособности нашего Союза.

Активное участие в распространении облигаций 3-го займа индустриализации должно стать делом каждого сознательного рабочего и крестьянина Советского Союза. Весь общественный актив в городе и в деревне должен быть мобилизован для успешного и организованного размещения нового займа, который имеет все данные для того, чтобы стать подлинно массовым.

Фабрики и заводы Союза, учреждения, города, села, колхозы, совхозы — все они должны вступить между собой в соревнование, кто быстрее и полнее охватит подпиской на новый заем трудящихся города и деревни. В нашей стране не должно быть ни одного рабочего и служащего, ни одного крестьянина, который не принял бы участия в 3-ем займе индустриализации.

III-й пленум Нижне-Волжского краевого исполнительного комитета, обращаясь с настоящим воззванием ко всем рабочим, крестьянам и казакам Нижне-Волжского края, полон уверенности в том, что это воззвание встретит должный отклик со стороны наших трудящихся масс.

Трудящиеся Нижне-Волжского края прекрасно понимают, какое исключительно большое значение имеет массовая подписка на 3-й заем индустриализации.

стриализации, они прекрасно понимают, что каждый успех рабочих и крестьян Союза в социалистическом строительстве, каждая новая фабрика, каждый новый завод—есть шаг вперед к укреплению обороноспособности Союза и новый удар по мировому капитализму, и что только напряженным темпом социалистического строительства мы можем сделать непобедимой страну, превратив Союз Советских Социалистических Республик в несокрушимую крепость мировой пролетарской революции.

Краевой исполнительный комитет совета рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов обращается ко всем трудящимся Нижне-Волжского края с горячим призывом широко подписываться на 3-й заем индустриализации.

Краевой исполнительный комитет призывает рабочих и служащих подписаться не менее, чем на месячный заработок.

С особым призывом крайисполком обращается к крестьянству Нижне-Волжского края—исполнить свой долг перед страной и революцией.

Крестьянство Нижне-Волжского края на деле подтвердит, что оно целиком и полностью за индустриализацию страны, за социалистическую реконструкцию сельского хозяйства и за дальнейшее укрепление союза рабочего класса и основных масс крестьянства.

Ни одного крестьянского двора не должно быть без облигаций 3-го займа индустриализации.

Краевой исполнительный комитет призывает рабочих, служащих, батраков, бедноту и середняцкие массы крестьянства принять активное участие в организации распространения 3-го займа индустриализации.

Миллионы трудящихся советской страны и, в частности, нашего края, своей активностью и быстрой подпиской на облигации 3-го внутреннего займа индустриализации лишней раз покажут капиталистическому миру, что Советский Союз без поддержки иностранного капитала способен развивать наше народное хозяйство, способен строить и построить социализм.

Да здравствует единая массовая подписка на 3-й заем индустриализации!

Месячный заработок на индустриализацию Советского Союза!

Ни одного крестьянского двора без облигации 3-го займа!

Да здравствует победоносное социалистическое строительство!

Нижне-Волжский Краевой Исполнительный Комитет Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

І. О пятилетнем плане хозяйственного и культурного строительства края.

(По докладу тов. Хлопьянкина).

І.

1. Пленум отмечает:

а) недовосстановленный по сравнению с довоенным уровнем удельный вес хозяйства края в общей системе народного хозяйства Союза, что явилось не только следствием гражданской войны, но также результатом голода 1921 г. и недорода 1924 г.;

б) чрезвычайную серьезность положения сельского хозяйства, выражающуюся в исключительной недовосстановленности посевных площадей—76% от площади 1913 г. (при 98,6% восстановленности по Союзу) и в еще большем отставании в восстановлении рабочего скота—60,9% (при восстановленности по Союзу в 90,8%);

в) наличие особо неблагоприятных для сельского хозяйства условий, выражающихся в острой засушливости значительной части края;

г) недовосстановленность промышленности и недостаточную транспортную вооруженность края, отставание культурного строительства, а также хозяйственного и культурного развития входящих в состав края национальных объединений и меньшинств.

2. Пленум отмечает наличие большого количества неиспользованных пахотно-способных земель—в 1928 г. использовалось 58% против 76,4% в 1913 г., наличие железной руды, могущее не только расширить сырьевую базу металлопромышленности, но и в значительной степени изменить хозяйственное лицо края, выгодное географическое положение края, благоприятствующее как размещению промышленных предприятий, так и проведению путей сообщения, могущих иметь в дальнейшем, наряду с местным, большое транзитное значение.

3. Принимая во внимание отсталость края и его широкие возможности, пленум крайисполкома считает, что в соответствии с директивами правительственных органов необходимо принять меры к решительному под'ему всего хозяйства края, максимальному подтягиванию чрезмерно отставшего сельского хозяйства и к социалистической реконструкции его на базе высокой техники, к развертыванию промышленности в таких темпах и объемах, которые обеспечивали бы в дальнейшем превращение края из сельскохозяйственного в индустриально-земледельческий, форсированному расширению социалистического сектора, как в городе, так и в деревне, под'ему культурного строительства и улучшению культурно-бытовых условий рабочего населения, а также повышению хозяйственно-культурного развития национальных объединений и меньшинств края.

Считая, что указанные выше задачи нашли в пятилетнем плане соответствующее отражение, пленум постановляет предварительный пятилетний план в оптимальном его варианте в основном одобрить, поручив президиуму крайисполкома приступить к его уточнению.

II.

Отмечая ниже основные моменты хозяйственно-культурного развития, нашедшие свое отражение в пятилетнем плане, пленум крайисполкома считает необходимым дать одновременно президиуму крайисполкома ряд поручений о направлении дальнейших работ по уточнению плана.

1. В области сельского хозяйства планом намечается:

а) расширение посевных площадей с 6 мил. га в 1927-28 г. до 9,3 мил. га к концу пятилетия или на 54,3%;

б) повышение удельного веса пшеницы с 36,7% до 45% и технических культур с 6,1% до 8%;

в) повышение урожайности на 60% в обобщественном секторе и на 35 процентов в индивидуальных хозяйствах;

г) увеличение валовой продукции сельского хозяйства на 80%—с 514 мил. р. в 1927-28 г. до 929 мил. р. (в ценах 1926-27 г.), а зерновых хлебов—на 109%—с 2380 тыс. тонн до 4972 тыс. тонн;

д) увеличение живой тяговой силы на 31%;

е) увеличение посевной площади совхозов с 49 до 909 тыс. га, что повысит долю участия совхозов в посевных площадях с 0,8% до 10,1%, а также увеличение валовой продукции с 5,25 мил. руб. до 104,7 мил. руб. (по ценам

1926-27 г.), что повысит долю совхоз. с 0,9 до 11,8%. Товарная продукция совхозов должна повыситься по зерновым хлебам с 215 тыс. цент. до 5,775 тыс. цент., а удельный вес совхозов и товарной продукции зерновых всех секторов возрастает с 2 до 26,1%;

ж) значительное увеличение посевной площади, а также увеличение валовой и товарной продукции колхозов;

з) развитие мероприятий по рационализации сельского хозяйства и борьба с засухой, крупные масштабы работ по землеустройству, развитию семеноводства, значительные работы по мелиорации, осуществление опытных работ по ирригации, расширение агротехнических мероприятий и т. п.

Пленум поручает президиуму в соответствии с указанием правительства на значительное расширение посевов, особенно зерновых культур, и в основном за счет районов, в число которых включается и Нижнее Поволжье, настаивать на принятии мер, обеспечивающих осуществление оптимального варианта расширения посевных площадей.

Из отдельных мероприятий в области сельского хозяйства пленум обращает внимание:

а) на увеличение тяговой силы, главным образом, за счет более усиленного завоза тракторов;

б) на максимальное развитие тракторных колонн и станций;

в) на скорейшее завершение опытных работ по ирригации с установкой на то, чтобы при положительных результатах опытных работ немедленно было приступлено к осуществлению генерального плана ирригации, а также на дальнейшее расширение работ по борьбе с засушливостью по другим линиям—мелиорации и агротехнических мероприятий; также должно быть в плане предусмотрены мероприятия по пескоукреплению и облесению;

г) на максимальное расширение совхозов всех систем и особенно зернотреста, с тем, чтобы намеченные по пятилетке посевные площади были по возможности повышены, а также на расширение колхозного строительства с одновременным укрупнением колхозов с тем, чтобы их посевные площади достигали до 30% общей посевной площади края, а товарная продукция зерновых всего общественного сектора (совхозов и колхозов) достигала бы не менее 60% всей товарной части зерновых хлебов края;

д) на необходимость использования плодородных пойменных Волго-Ахтубинских пространств под интенсивные

культуры в частности под садовые и особенно под огородные культуры, с организацией здесь как совхозов, так и колхозов, с проведением мероприятий по контрактации и с организацией плодоовощных перерабатывающих предприятий;

е) на расширение скотоводства (продуктивное животноводство и коневодство), особенно в южной части края по линии создания специальных животноводческих совхозов и колхозов, при помощи которых, а также путем мероприятий по контрактации, может быть расширена сырьевая база местной промышленности с организацией в отдельных пунктах мясо-комбинатов;

ж) на разработку конкретного плана мероприятий по поднятию урожайности и повышению норм выходов животноводства;

з) на развитие новых технических культур (хлопок, кенаф, соя, клещевина и т. п.);

и) на введение простейших агрикультурных мероприятий, доступных широким слоям бедняцко-средняцкого населения, в частности, рациональной обработки почвы, введения улучшенного семенного материала, рационального ухода за растениями во время роста, распространения улучшенного сельскохозяйственного инвентаря, введение улучшенных севооборотов и т. п.

2. В области промышленности планом намечено:

а) капиталовложения в сумме до 664 мил. рублей с направлением этих вложений в большей части на новое строительство тяжелой индустрии—Хоперский мегаллургический комбинат, тракторный завод, вагоностроительный завод, верфь, ряд предприятий химической, лесообработывающей промышленности и т. д., при одновременном значительном развитии отраслей, производящих средства потребления—текстильной, консервной, маслобойной, кожевенной и т. п.;

б) рост валовой продукции промышленности на 238,5% (с 397 до 1342 мил. руб.);

в) повышение удельного веса валовой продукции тяжелой промышленности с 47,1 до 74,7%;

г) повышение удельного веса валовой продукции промышленности в общей массе продукции сельского хозяйства и промышленности, вместе взятых, с 44 до 59,6 процентов

Пленум, одновременно учитывая ряд существенных расхождений проекта промышленной пятилетки края с намечаемым для края промышленным развитием союзного плана в части промышленного новостроительства,—пору-

чает президиуму крайисполкома всемерно добиваться включения в пятилетку Союза намечаемых краевым планом построек промышленных предприятий.

Одновременно пленум поручает президиуму крайисполкома:

а) принять меры к возможно скорейшему окончанию работ по промышленным разведкам хоперских руд, каковые работы, помимо исключительно крупного значения их для промышленного развития края, имеет также и союзное значение;

б) принять меры к ускорению работ по коренной реконструкции завода „Красный октябрь“ в Сталинграде, что должно расширить металлургическую базу машиностроения и металлообработки края;

в) способствовать максимальному ускорению завершения постройки тракторного завода, приняв меры к попутному развертыванию производств, обеспечивающих бесперебойность снабжения этого завода полуфабрикатом и сырьем (в частности, к перенесению и реконструкции металлозаводов в Сталинграде); а также способствовать максимальному ускорению приступа к постройке завода сложных молотилок, установив срок завершения постройки тракторного завода ноябрь 1930 года, а завода сложных молотилок—январь 1931 г.;

г) добиваться организации в крае производства комбайнов и паровых котлов;

д) обеспечить строительство новых лесопильных заводов и реконструкцию существующих в размерах, принятых союзным Госпланом, с одновременной проработкой твердой программы снабжения заводов сырьем;

е) учитывая сырьевые ресурсы края и рынки сбыта, уделить особое внимание проработке вопроса о перспективах химической промышленности края вообще и в частности добиваться скорейшего разрешения вопроса о сооружении в Сталинграде химкомбината (искусственное волокно, электролиз поваренной соли, серно-кислотное производство и т. п.);

ж) добиваться осуществления постройки в районе города Астрахани целлюлозного завода;

з) добиваться включения в план проведения нефтепроводов Эмба—Саратов и Грозный—Сталинград с одновременной организацией в крае нефтеперегонного производства;

и) добиваться расширения в крае добычи фосфоритов с вовлечением в разработку новых площадей залежей

фосфоритов, а также добиться организации суперфосфатного производства;

к) принять меры к форсированию строительства в крае бумаго-ткацких и бумаго-прядильных предприятий, исходя из принятой установки на развитие в крае крупного текстильного производства с развертыванием строительства в первом пятилетии по преимуществу на территории АССРНП;

л) принять меры к быстрой реализации постановления правительственных органов в отношении рыбной промышленности с тем, чтобы намечаемые вложения в рыбное хозяйство, направляемые в отношении рыболовства по преимуществу по линии кооперации, а в отношении обрабатывающей промышленности—по преимуществу по линии госорганов, обеспечили в кратчайшее время увеличение улова до максимально возможных, допустимых по условиям рыболовства и рыбоводства размеров; в соответствии с этим должны быть приняты меры к дальнейшему развитию подсобных производств (бондарное производство, сетевязальное, мелкое судостроение и проч.);

м) обеспечить развитие отраслей промышленности, перерабатывающих с.-х. сырье, в соответствии с перспективами расширения сырьевой базы с установкой на полную, по возможности, переработку с.-х. сырья на месте; в частности, принять меры к расширению и реконструкции кожевенной, маслобойной и прочей пищевкусовой промышленности и особо предусмотреть своевременное развитие в крае крахмало-паточного производства.

В отношении мукомольной промышленности пленум считает необходимым всемерное использование как местного сырья, так и сырья ближайших районов для загрузки мукомольных предприятий, с принятием необходимых мер по ремонту и реконструкции мельничного хозяйства.

Особое внимание необходимо обратить при уточнении пятилетки на развитие производства строительных материалов до пределов, которыми обеспечивалось бы снабжение намечаемого строительства стройматериалами, производимыми в крае, с одновременной проработкой в плане специального вопроса о снабжении строительства стройматериалами, производимыми за пределами края.

Пленум считает необходимым ускорение развертывания работ по расширению цементной промышленности как за счет существующих предприятий, так и за счет постройки в текущем пятилетии новых цементных заводов, а также поручает президиуму учесть при уточнении плана не-

обходимость расширения промышленной разработки природных строительных материалов местного происхождения.

Пленум обращает внимание на необходимость обеспечения развертывания промышленности в национальных объединениях (АССРНП—текстильная, металлообрабатывающая, маслобойная промышленность и другие, Калмообласть—дубильно-экстрактное и овчинно шубное производства и друг.), а также подтягивание отсталых сел.-хоз. округов.

3. По электрификации предусматривается довести (в основном за счет сооружения новых станций) мощность станций до 275 тыс. квт. вместо 53 тыс. квт. в начале пятилетия с вложением в капитальное строительство в течение пятилетия 110,6 мил. руб. Главнейшие объекты новостроительства—завершение постройки Саратовской районной станции и скорейшее осуществление постройки Сталинградской электростанции (начало 1931 г.).

Пленум поручает особо тщательно проработать план сельской электрификации, учтя как использование местных энергетических ресурсов, так и хозяйственный рост отдельных районов края.

4. Крупное реконструирующее влияние на народное хозяйство края должны оказать мероприятия в области транспорта. Планом намечаются вложения в транспортное строительство 315 мил. руб.

Из транспортных сооружений наиболее крупными являются: полное осуществление строительства Саратово-Миллеровской жел. дор. с мостом через Волгу, осуществление почти наполовину строительства Волго-Донского канала и приступ к строительству Волго-Каспийского канала.

Пленум, учитывая исключительно крупное значение нового транспортного строительства в отношении реконструкции края, поручает президиуму принять меры:

а) к ускорению начала работ по Волго-Дону;

б) к форсированию строительства жел.-дор. линии Саратов—Миллерово и моста через Волгу, а также к форсированию строительства железнодорожной линии Пугачев—Безенчук, связывающей край с Приуральем и Сибирью и усиливающей транзитное значение Саратово-Миллеровской жел. дороги;

в) к ускорению практического разрешения вопроса о транспортном строительстве в Калмообласти, и в частности к ускорению сооружения железнодорожной линии Элиста—Дивное и тракта Астрахань—Элиста, с параллельной проработкой вопроса о целесообразности постройки жел. дор. Элиста—Астрахань;

г) к включению в пятилетку строительства ж.-д. линии Сталинград—Владимировка, с окончанием работ в первые годы пятилетки;

д) к приступу в текущем пятилетии к строительству Волго-Каспийского канала с проработкой вопроса о постройке порта в г. Астрахани;

е) к скорейшему оборудованию Сталинградского ж.-д. узла;

ж) к ускорению работ по реконструкции и упорядочению водного и пристанского хозяйств, в частности к ускорению регулиционных работ на Волге;

з) к обеспечению максимального развертывания строительства гужевых дорог и автотранспорта.

5. В области труда план учитывает увеличение за пятилетие наемного труда на 145,5 тыс. чел., повышение производительности труда в промышленности, рост выработки на одного рабочего на 76%, снижение себестоимости и установление в течение пятилетия 7-часового рабочего дня во всей промышленности края и рост зарплаты.

Пленум считает необходимым обеспечить повышение производительности труда и реальной заработной платы промышленных рабочих, не ниже общесоюзных норм (рост зарплаты на 71% и повышение производительности труда—на 110%), а также доведение снижения себестоимости продукции до общесоюзных норм (на 35 процентов).

Одновременно пленум считает необходимым принятие мер к максимальному использованию свободной рабочей силы в межсезонное время с удлинением работы предприятий сезонного характера.

6. В области кооперирования план предусматривает охват сельскохозяйственной кооперацией до 90% всех крестьянских хозяйств (против 29,6% к началу пятилетия), а по линии потребительской кооперации—вовлечение в кооперацию 61% городского и 40% сельского взрослого населения, с повышением числа пайщиков на 130%. Кооперацией и госторговлей намечается к охвату до 90% розничного оборота, при росте оборота кооперации на 143%, госторговли—на 13%.

Отмечая особое значение в деле укрепления кооперативного строительства финансовой базы кооперации, пленум предлагает особо тщательно уточнить вопрос о пае-накоплении в кооперации и других мерах к повышению финансовой устойчивости кооперативного строительства.

Придавая особое значение развитию в крае кустарной промышленности, пленум считает необходимым при-

нятие энергичных мер к укреплению промышленной кооперации и расширению кооперативного кустарно-промышленного производства, учитывая условия отдельных округов и видов кооперации.

При уточнении плана особо также должен быть проработан вопрос о развитии животноводческой, молочной и птицеводческой кооперации.

7. Придавая большое значение развитию экспорта из Нижне-Волжского края, размер которого по контрольным цифрам на 1929-30 год намечается в 30 мил. рублей, пленум крайисполкома считает необходимым специально проработать пятилетку экспорта с включением ее в общий план края.

В целях наибольшего увеличения всех видов экспорта при уточнении пятилетнего плана должен быть разработан план строительства различных предприятий по переработке сырья на экспорт (мясокомбинаты, кишечные заводы, консервное производство и т. д.), а также разработан вопрос о развитии сырьевой базы экспорта (бэконизация свиноводства, расширение площади огородничества, птицеводства и т. д.).

8. Пленум считает необходимым обеспечить развитие коммунального и жилищного хозяйства до пределов возможно более полного обслуживания рабочего населения городов, при чем необходимо учитывать интересы всех окружающих центров, а также обеспечить в жилищном хозяйстве рост обобщественного сектора

Пленум поручает президиуму крайисполкома развитие жилищного и коммунального хозяйства, а также благоустройства городов согласовать с планом и темпом индустриализации края, используя для коммунального и жилищного строительства все имеющиеся ресурсы, в том числе средства транспорта и промышленности.

Пленум считает необходимым:

а) настаивать на увеличении на пятилетие ассигнований на коммунальное и жилищное строительство городов края, в виду недостаточности намеченных ассигнований;

б) обеспечить строительство в области канализации в течение ближайшего пятилетия, в первую очередь в г. Астрахани;

в) обеспечить в пятилетке завершение работ по обвалованию гор. Астрахани;

г) закончить в течение пятилетия планирование городов с тем, чтобы планирование в первую очередь было осуществлено в г.г. Сталинграде, Саратове, Астрахани и Вольске.

Особо пленум поручает проработать план благоустройства сельских местностей и, в первую очередь, в районах крупного совхозного строительства.

9. Учитывая крупное значение для хозяйственного и административного управления состояния службы связи, пленум считает необходимым усиление и упорядочение связи, в частности, установление в первую очередь телефонной связи между РИК'ами и округами, а также Саратовом, Сталинградом, Астраханью и Саратова с Москвой.

Одновременно необходимо развивать телефонную связь сельсоветов с РИК'ами, привлекая для этого также и местные средства.

Пленум обращает особое внимание на слабое развитие радиофикации деревни и на необходимость специальной проработки этого вопроса.

10. В области социально-культурного строительства планом предусматривается:

а) по народному образованию: введение всеобщего образования в городах для детей 8—11 лет, полный охват в 33—34 году начальным образованием детей 8—9 лет в сельских местностях, полную ликвидацию детской беспризорности и неграмотности среди взрослого населения, увеличение сети дошкольного воспитания, сети профтехнического образования, увеличение числа ВУЗ'ов, с открытием в Сталинграде технического ВУЗ'а с 1930—31 г. и т. д.

Пленум считает необходимым, чтобы при уточнении плана особо тщательно был проработан вопрос о воспроизводстве рабочей силы и подготовке кадров специалистов различных отраслей хозяйства;

б) по здравоохранению: расширение санитарной организации, усиление мероприятий по санитарному просвещению, по борьбе с социальными болезнями, увеличение числа учреждений по охране материнства и здоровья детей, улучшение лечебной помощи и первоочередное расширение лечебной профилактической сети в городах, при крупных совхозах и колхозах и в районах национальностей. На ряду с ростом по народному здравоохранению ассигнований по местному бюджету, пленум считает необходимым увеличение удельного веса края в получаемых отчислениях по фонду социального страхования и на включение капиталовложений на строительство лечебно-профилактических учреждений в сметы органов ВСНХ, Зернотреста и др., а также привлечение средств общественной самодеятельности, самообложения и т. п.

11. Пленум признает необходимым проработать в порядке уточнения плана вопрос о децентрализации управления хозяйством вообще, с обращением особого внимания на совхозное хозяйство и, в частности, на совхозы Зернотреста.

12. Отмечая слабую изученность естественных богатств края, пленум обращает внимание на необходимость особо тщательно учесть при уточнении пятилетки проведение необходимых для края геологических и научно-исследовательских работ и, в частности, предусмотреть:

- а) расширение и ускорение разведок на нефтегазы,
- б) установку разведок на сланцы;
- в) ускорение исследования залежей минеральных солей;
- г) расширение разведок на фосфориты;
- д) расширение разведок на строительные материалы;
- е) расширение работ по общему изучению края, в частности, путем поисковых работ, и усиление темпа и планирование научно-исследовательских работ по основным актуальным вопросам хозяйственного развития края.

III.

Осуществление пятилетнего плана будет неизбежно сопровождаться сопротивлением капиталистических элементов города и деревни росту социалистического строительства. В то же время выполнение огромных задач, намеченных планом, потребует исключительного напряжения в связи с трудностями, в значительной мере обусловленными экономической и технической отсталостью.

Как эти трудности, так и сопротивление капиталистических элементов, могут быть преодолены лишь при условии самого широкого вовлечения трудящихся масс в дело социалистического строительства, борьбы с прогулами и расхлябанностью на производстве, путем повышения дисциплинированности труда во всех отраслях народного хозяйства края и т. д.

Отмечая необходимость особого напряжения советского аппарата при проведении в жизнь пятилетнего плана, пленум предлагает обратить внимание на качественное улучшение советского аппарата и на приспособление его к задачам развернутого социалистического строительства.

Особое значение приобретает в деле социалистического строительства оживление и укрепление низовых органов власти — сельсоветов и районных комитетов.

413252

Областная
Библиотека
И. Горького

Пленум считает необходимым, чтобы были приняты решительные меры к улучшению качества советского аппарата на основе широкого развития критики и самокритики, вовлечения в социалистическое строительство новых широких масс трудящихся при всемерном развертывании социалистического соревнования.

II. О мероприятиях по укреплению низовых органов советской власти.

(По докладу тов. Кокина).

XIV Всероссийский Съезд Советов отметил в работе низового советского аппарата ряд серьезных недочетов: 1) недоучет классовых противоречий деревни и недостаточную борьбу с кулачеством; 2) недооценку в отдельных случаях роли и значения коллективизации крестьянских хозяйств и организации совхозов; 3) отсутствие плановости в работе; 4) ошибки в отношении середняка и бедняка при проведении разного рода массовых кампаний и т. п.

На ряду с указанными недостатками III-й пленум Нижне-Волжского краевого исполнительного комитета отмечает слабую роль сельских советов в хозяйственной и культурной жизни села, слабую связь сельских советов с массами и недостаточное вовлечение в работу советов батрачества, бедноты и середняцких масс деревни.

Организационная и хозяйственная слабость сельсоветов, их неприспособленность к разрешению поставленных перед ними задач, что особенно проявилось при проведении хозяйственно-политических кампаний последнего года (в частности хлебозаготовок), является серьезнейшим тормозом реконструкции сельского хозяйства и социалистического переустройства деревни.

Поэтому задачи укрепления сельских советов, улучшения их работы и укрепления связи с массами, приобретают в настоящее время важнейшее политическое значение.

Основной задачей в данный период III-й пленум краевого исполкома считает приспособление организации и изменение содержания работы низового советского аппарата в соответствии с требованиями социалистической реконструкции хозяйства страны.

Осуществление стоящих перед советской властью задач в области проведения ускоренным темпом индустриализации страны и социалистической перестройки сельского

хозяйства настоятельно требует принятия решительных мероприятий, обеспечивающих действительное укрепление низового советского аппарата, расширение его функций и прав, повышение темпа и качества его работы, которые в состоянии были бы обеспечить своевременную реализацию взятых темпов социалистического строительства, твердое, последовательное проведение низовым советским аппаратом четкой классовой линии в деревне, и укрепление связи советов с массами.

III-й пленум Н.-В. краевого исполнительного комитета считает настоятельно необходимым принять в ближайшее время все необходимые меры для того, чтобы сельсоветы стали действительными проводниками социалистической реконструкции сельского хозяйства и руководящими органами по переустройству всей хозяйственно-культурной жизни деревни и предлагает всем окружным и районным исполкомам:

а) исходя из того, что сельсоветы должны быть основными проводниками всех мероприятий советской власти в деревне, обеспечить действительное руководство сельских советов всей хозяйственно-культурной жизнью деревни и проведение всех важнейших мероприятий по под'ему и социалистической реконструкции сельского хозяйства. Проводимые земельными, кооперативными, кредитными и другими органами плановые мероприятия в области реконструкции сельского хозяйства, а равно и мероприятия по культурному строительству деревни должны обязательно увязываться с работой местных сельсоветов и поднимать их руководящую роль во всех областях строительства;

б) обратить исключительное внимание на улучшение работы сельских советов и добиться того, чтобы вопросы повышения урожайности, расширения посевных площадей, под'ема техники сельского хозяйства, кооперирования и коллективизации, а равно вопросы социально-культурного строительства села стояли в центре повседневной практической работы сельсовета;

в) по мере разработки перспективных планов хозяйственного и культурного строительства в масштабе районов, переходить к практике разработки таких же планов и для отдельных сел;

г) выделить в каждом округе к началу бюджетного года по 2—3 наиболее хозяйственно и культурно-передовых села и превратить их советы в течение 1929/30 г. в образцовые, перенести положительные опыты их работы и на отдельные сельсоветы;

д) отмечая недостаточно энергичное проведение большинством окрисполкомов директив крайисполкома об укреплении материальной базы сельсоветов, организовать в 1929/30 г. во всех сельских советах самостоятельные сельские бюджеты (в порядке ст. 148 положения о местных финансах) и произвести передачу в их распоряжение полностью всех доходных источников и имуществ, находящихся до сих пор в распоряжении земельных обществ (доходы от сдачи в аренду земли, от лесов и предприятий местного значения и т. д.); осуществлено должно быть также полностью в 1929/30 году отражение в сельских бюджетах (по доходам и расходам) целевых средств сельского населения (самообложение, целевые фонды по лесам местного значения и т. п.); провести строгое разграничение имуществ между райисполкомами и сельскими советами, передав последним все имущество и предприятия сельского значения. Сельские бюджеты перед их утверждением сельсоветами обязательно должны рассматриваться секциями советов с привлечением бедняцких масс. Бюджеты сельских советов райисполкомы могут рассматривать лишь в порядке надзора. Окр. и райисполкомы обязаны организовать надлежащее руководство и инструктирование сельсоветов при составлении их бюджета.

2. Считать необходимым дальнейшее расширение функций и прав сельсоветов за счет РИК'ов, переработать в этой части положение о сельских советах и типовой устав земельных обществ, перевести в течение ближайших месяцев все без исключения земельные общества на типовой устав, усилить руководство со стороны сельсоветов работой зем. обществ, а также провести перевыборы их руководящих органов (уполномоченные, правления), повысив в их составе удельный вес батрачества и бедноты.

Пленум признает желательным, чтобы уполномоченные земельных обществ избирались из числа членов сельского совета и обязанности уполномоченных земельных обществ возлагались на уполномоченных сельских советов по отдельным населенным пунктам.

3. Пленум поручает президиуму в течение первого полугодия 1929/30 г. тщательно проработать итоги территориального районирования края и произвести необходимое исправление границ районов, округов, а также края, учитывая тяготение соседних административных единиц и территорий к Нижне-Волжскому краю. Вместе с этим, отмечая, что сеть сельских советов при районировании Нижне-Волжского края совершенно не затрагивалась и что

имеющееся строение сети сельсоветов еще не приведено полностью в соответствие со всей системой районированного управления, в указанный промежуток времени провести все работы по приведению сети сельсоветов в соответствие со всей системой районированного управления и требованиями социалистической реконструкции хозяйства.

В основу организации территории сельских советов должно быть положено:

а) создание экономически мощных по возможности хозяйственно-однородных административных единиц (сельсоветов), объединяющих отдельные села или группы населенных пунктов (колхозов, совхозов, артелей, земельных обществ);

б) границы территории сельсоветов в районах, закончивших межселенное землеустройство, должны совпадать с границами землепользования земельных обществ. В районах, не закончивших межселенного землеустройства, надлежит к этому всячески стремиться;

в) расстояние до центра сельсоветов от населенных пунктов (не менее 50 дворов), объединяемых сельсоветом, должно быть не более 5 километров;

г) во всех неселенных пунктах и районах с преобладанием (не менее 50%) нацменьшинств организовать национальные сельские советы и районы.

4. Подчеркивая особую важность развертывания массовой работы советов, как реальной гарантии осуществления намеченных задач социалистической реконструкции хозяйства, преодоления бюрократизма и извращений в работе советов, пленум обязывает окрисполкомы и райисполкомы провести в кратчайший срок организационное оформление секций во всех сельсоветах и райисполкомах, добиваясь в первую очередь того, чтобы в них принимали активное участие все члены советов и активисты из батраков, бедноты и середняков (в частности женщины).

В работу советов и их секций неуклонно надлежит внедрять принципы критики и самокритики работы советов и постепенно переводить работу сельсоветов и РИК'ов на рельсы социалистического соревнования.

Обеспечено должно быть также за секциями предварительное обсуждение всех важнейших вопросов хозяйственного и культурного строительства, подлежащих решению на пленумах советов и РИК'ов, а также обязательное рассмотрение последними всех вопросов, выдвигаемых по инициативе самих секций.

Особое внимание должно быть обращено на развертывание и укрепление работ сельскохозяйственных секций советов, придав им характер широких производственных совещаний, а также на секции РКИ, превратив их в органы массового контроля.

5. В целях укрепления связи советов с массами и обеспечения широкого контроля последних над работой советов, пленум признает необходимым:

а) организовать в отдельных селениях, а также колхозах, коммунах, артелях, совхозах под руководством уполномоченных сельсоветов, группы членов сельсоветов и поселенные секции, возложив на них выявление и организацию инициативы советской общественности вокруг вопросов хозяйственно-культурного строительства и проведение в жизнь постановлений сельсоветов и важнейших общегосударственных кампаний;

б) ввести в практику организацию открытых заседаний, выездных сессий РКИ'а, а также сельских советов и их секций с широким оповещением населения, устраивая эти заседания в крупных селах вне здания сельсовета, по возможности на окраинах;

в) обязать низовые советы и исполкомы периодической отчетностью перед избирателями (не менее одного раза в 6 месяцев);

г) принять меры к улучшению работы ревкомиссий, добиваясь постоянного и систематического контроля и проверки работы советов и вовлечения в работу ревкомиссий бедноты и женщин-делегаток;

д) в целях усиления руководства и контроля советов и исполкомов за деятельностью хозяйственно-культурных учреждений (кооперативы, больницы, прокатные пункты и т. д.), прикреплять членов советов и секций к этим учреждениям, организовывая периодические обследования этих учреждений с участием батраков, бедноты, женделегаток и середняков из советского актива;

е) в интересах поднятия авторитета избранных делегатов, повышения их ответственности за работу совета, широко практиковать досрочный отзыв членов сельсовета, искажающих классовую линию или недобросовестно относящихся к своим депутатским обязанностям.

6. Пленум обращает исключительное внимание РКИ'ов и сельсоветов на необходимость соответствующего подбора руководителей секций, а также руководителей и членов временных комиссий при сельских советах (примирительных камер, комиссий по льготам ЕСХН, по госстрахова-

нию, распределению древесины и т. п.), добиваясь, чтобы во главе их стояли наиболее активные члены советов и их секций, способные обеспечить проведение четкой классовой линии и защищать интересы батрачества и бедноты.

7. Отмечая слабый надзор со стороны райисполкомов и сельсоветов за выполнением нанимателями трудовых договоров с батрачеством, пленум обязывает РИК'и и сельсоветы упорядочить эту работу, выделив ее на особое положение и поручив наблюдение за выполнением нанимателями трудовых договоров с батрачеством специально выделенным для этого в районах членам президиума РИК'ов и селах — членам сельсоветов. В ближайшее время провести массовую проверку выполнения договоров по найму и по отработкам, немедленно приняв меры к прекращению кабальных сделок и привлечению виновных к ответственности.

8. Учитывая опыт работы местных органов власти после районирования Нижне-Волжского края и считая необходимым дальнейшее укрепление и расширение прав районных исполкомов путем постепенной передвижки оперативных функций из округа в район, пленум поручает президиуму крайисполкома наметить ряд конкретных мероприятий, способствующих осуществлению поставленных задач, в частности:

а) укрепить районы более квалифицированными кадрами руководящих работников, и особенно специалистов, за счет переброски последних из окружных и краевого центров;

б) разработать и издать в ближайшее время положение о ведомственных отделениях райисполкомов, а также упорядочить взаимоотношения их с другими организациями, находящимися на территории района (государственными, кооперативными учреждениями и предприятиями) под углом большей увязки работы последних с райисполкомами;

в) одобряя решение президиума о проведении переподготовки и подготовки работников низового советского аппарата, предложить окрисполкомам и райисполкомам обеспечить своевременное и полное развертывание намеченной сети курсов и совещаний по подготовке и переподготовке районных и сельских работников, подтвердив необходимость организации постоянно действующих курсов повышения квалификации работников сельсоветов. Вместе с этим обязать окружные исполкомы и РИК'и улучшить материальное положение работников низового советского аппарата, особенно сельских советов, доведя

ставки председателям сельсоветов до 50 руб., а наиболее крупных сельсоветов—до 75 рублей и соответственно этому подтянуть уровень зарплаты секретарей сельсоветов, предусмотрев по бюджету 1929—30 года необходимые на это ассигнования.

9. Признавая необходимым в кратчайший срок добиться улучшения работы сельсоветов, способных к осуществлению поставленных задач, поручить президиуму:

а) обеспечить проведение намеченной чистки сельского соваппарата от разложившихся и классово-чуждых элементов, проводя одновременное выдвижение взамен вычищенных рабочих, батраков, бедноты и середняцкого актива и создавая одновременно условия, способствующие более быстрому освоению выдвиженцев с работой и повышению их квалификации;

б) усилить руководство нижестоящими органами, особенно сельсоветами, перенося центр тяжести на оказание практической помощи в их работе. Пересмотреть состав инструкторов окрисполкомов и райисполкомов, ведомственной инспектуры и принять меры к укреплению его более квалифицированными работниками. Использовать кадры добровольных инструкторов из советского актива. Использовать опыт городов в части проведения массового смотра работы и организации между отдельными советами социалистического соревнования.

10. Отмечая недостаточное освещение в прессе вопросов советского строительства, пленум поручает президиуму крайисполкома принять необходимые меры к усилению освещения вопросов советского строительства и массовой работы советов в краевых и местных газетах и журналах.

11. Обращая внимание окрисполкомов на необходимость укрепления орготделов окрисполкомов и повышения их удельного веса в работе окрисполкомов, пленум предлагает окрисполкомам в кратчайший срок выполнить данные по этому вопросу директивы президиумом ВЦИК и крайисполкомом.

12. Все указанные в настоящем постановлении мероприятия по улучшению работы и укреплению низовых органов советской власти должны в возможно короткий срок с особой тщательностью и учетом особенностей каждой национальности, проведены в национальных районах. Предстоящее подведение итогов территориального районирования и генеральное уточнение границ административных единиц должно быть в полной мере использовано для выделения и организации национальных районов

и сел, в особенности украинской национальности. В районах отсталых нацмен максимально должны быть ускорены как коренизация низового звена советского аппарата, так и подготовка кадров из среды трудящихся этой национальности.

Учитывая, что многие из мероприятий, указанных в настоящем постановлении, ранее уже были утверждены президиумом крайисполкома, но до сих пор не реализованы на местах, в частности, не выполнены постановления президиума Крайисполкома о расширении прав сельсоветов и усилении организационно-массовой работы, пленум, подтверждая указанные постановления к неуклонному выполнению, поручает президиуму организовать постоянно действующий контроль и фактическую проверку выполнения окружными исполкомами директив крайисполкома, принимая решительные меры воздействия к органам власти, халатно и несвоевременно проводящим в жизнь решения краевого исполкома. Аналогичные меры окрисполкомы должны установить в отношении райисполкомов и последние — в отношении сельсоветов.

III. По докладу крайторготдела о хлебозаготовках.

(По докладу т. Путнина).

Учитывая опыт хлебозаготовительной кампании предыдущего года в Н.В. крае, общую хозяйственную обстановку и соотношение классовых сил, 3-й пленум краевого исполнительного комитета считает, что хлебозаготовки предстоящего года в основном будут требовать не меньшего напряжения и внимания со стороны всех хлебозаготовительных организаций, советского аппарата и советской общественности, чем прошедшая кампания.

Рост обобществленного сектора и постепенное вытеснение капиталистических элементов из сельского хозяйства вызывает активное сопротивление кулака, которому советский аппарат должен противопоставить еще большую сплоченность бедноты, бедняцко-средняцкую общественность, используя при этом, как методы общественного воздействия, так и права местных сельских советов, расширенные постановлением ВЦИК и СНК РСФСР в отношении содействия выполнению государственных заданий и планов (28 июня 1929 г.).

Одновременно пленум отмечает больше плановости в предстоящей хлебозаготовительной кампании и усиление организованных методов заготовок: хлеб совхозов, колхозов и контрактантов будет идти по организованному руслу и даст возможность проводить хлебозаготовки без обычных осенних перерывов, что вызывается как общим напряжением снабжения потребляющих районов, так и потребностью всего народного хозяйства.

Пленум крайисполкома, одобряя решения, принятые президиумом крайисполкома по организации новой хлебозаготовительной кампании, постановляет:

1. Особо подчеркнуть значение нового мероприятия, заключающегося в доведении хлебозаготовительного плана до села, как организующего начала хозяйственной жизни села. В связи с этим обязать сельсоветы, совместно с хлебозаготовителями, под руководством уполномоченных РИК'ов, немедленно начать проработку вопроса о хлебофуражном балансе села и установить точный учет сдаваемого хлеба крестьянством, особенно кулацким. Возложить на местные сельсоветы полную ответственность за выполнение плана и правильное его проведение.

Обязать сельсоветы вокруг выполнения сельского плана организовать бедняцко-середняцкую общественность. Меры общественного воздействия, равно и применение решений правительства о расширении прав сельсоветов в отношении содействия выполнению общегосударственного плана и заданий должны быть развернуты с самого начала кампании.

Объявить населению, что хлеб, сданный крестьянством до составления хлебофуражного баланса села, будет засчитываться в годовой план.

2. Сосредоточить исключительное внимание на необходимости выполнения июль-августовского плана, идущего преимущественно за счет совхозов, колхозов и контрактантов. Обязать управления совхозов и колхозов провести календарный план уборки и сдачи хлеба, а окрисполкомы и местные советы—следить за точным его выполнением и за сдачей хлебоконтрактантами. Хлеб совхозов, подлежащий сдаче, должен быть ссыпан не позднее 15-го августа.

3. Необходимость закончить в основном хлебозаготовки в первом полугодии (к февралю месяцу) обязывает построить работу не на самотеке хлеба в первые месяцы, а на организации хлебозаготовок с самого начала уборки хлеба. Обязать хлебозаготовителей развернуть свою сеть с

таким расчетом, чтобы они выступили в роли действительных организаторов хлебозаготовок, а не только приемщиков.

4. Обязать крайторготдел принять необходимые меры к своевременному завозу в деревню достаточного количества промтоваров, особенно в период сентябрь—декабрь, не допуская оседания товаров в городах. В целях увеличения завоза промтоваров за счет внутренних ресурсов края, обязать кооперацию развить вкладные и авансовые операции и усилить паенакопление.

5. В связи с ожидаемым поступлением большого количества контрактowanego хлеба, в первые месяцы хлебозаготовительной кампании будет ощущаться недостаток в складах и помещениях, что выдвигает необходимость более рационального использования под хлеб всех свободных складов и помещений. В этих целях предложить окрисполкомам своевременно провести в жизнь решения президиума крайисполкома об обеспечении хлебозаготовителей складами для ссыпки рядового и хранения товарно-сортового и семенного зерна, обязав хлебозаготовителей произвести своевременный ремонт элеваторов, мельниц и складского хозяйства.

6. Обязать окрисполкомы и РИК'и уделить особое внимание вопросу транспортировки хлеба, как гужом (особенно доставка от совхозов и колхозов в июле—августе), так и по водному и железнодорожному транспорту, оказывая максимальное содействие транспортным организациям и контролируя выполнение ими заданий по перевозкам.

7. В связи с реорганизацией сети финансирования хлебозаготовок, обязать контору госбанка закончить развертывание сети к началу заготовительной кампании (1 августа).

8. В целях устранения дезорганизующего влияния на хлебозаготовки разрыва цен на хлеб, мясо, сено и картофель, поставить перед Наркомторгом вопрос об установлении более правильного соотношения цен, взяв за исходные—цены на хлеб.

9. В виду необходимости выполнения хлебозаготовительного плана в течение первого полугодия и усиления завоза в деревню промтоваров, пленум крайисполкома считает необходимым, чтобы сроки взыскания единого сельхозналога, страховых взносов, самообложения, сбора паевых взносов, и пр. были приурочены к установленным срокам хлебозаготовок.

10. Поручить президиуму крайисполкома закончить составление годового плана хлебозаготовок с таким расчетом, чтобы к 1-му сентября он был разверстан по районам.

IV. О выполнении местного бюджета края за 1-е полугодие 1928-29 г.

(По докладу тов. Сулковского).

Заслушав доклад об исполнении бюджета за 1-ое полугодие 1928/29 г. и о подготовке к составлению бюджета на 1929/30 г., III-й пленум Н.-В. крайисполкома постановляет:

1. Констатировать слабое выполнение доходной части бюджетов, основной причиной чего является то, что местными органами не было проявлено достаточной настойчивости и инициативы в деле наиболее полного использования предусмотренных по бюджету доходных источников, повышения их доходности, выявления новых источников и усиления поступлений бюджетных средств.

2. Признать, что: 1) слабое извлечение неналоговых и налоговых доходов, 2) наряду с этим несовпадение сроков поступления некоторых доходов с намечавшимися на 1-е полугодие ассигнованиями и 3) изъятие в неприкосновенный краевой резерв отчислений от сельхозналога в 1-ом полугодии—создавали кассовые затруднения для местных бюджетов края.

3. Принимая во внимание, что кассовые затруднения в значительной мере могли бы быть ослаблены принятием мер по более интенсивному извлечению доходов и более экономному расходованию средств,—признать, что краткосрочные позаимствования, выразившиеся в итоге за полгода по всем бюджетам в 2 945,8 т. р. и в высокой степени осложнившие положение бюджетов во 2-ом полугодии, производились округами в некоторых случаях без особой необходимости. Особенно отметить поспешность изъятия в качестве краткосрочных ссуд 50% сумм, отчисленных от поступлений с х. налога, в краевой неприкосновенный резерв, благодаря чему утратилась возможность подкрепления бюджетов из того же источника во 2-м полугодии.

4. Отметить использование бюджетных средств с уклоном вопреки директиве 2-го пленума крайисполкома в сторону наиболее полного удовлетворения административно-управленческих расходов и ограничения отпуска средств оперативно-производственным учреждениям.

5. Считаю необходимой решительную борьбу с указанными ненормальностями и подтверждая обязательность

своевременного и полного исполнения бюджета как в доходной, так и расходной части, краевой исполнительный комитет предлагает всем окрисполкомам:

а) приложить все усилия к скорейшей ликвидации всех неналоговых и налоговых недоимок и к обеспечению полного получения до конца года доходов в размере не меньшем сметных годовых назначений; б) обеспечить действительное выполнение решений 2-го пленума крайисполкома о сокращении административно-управленческих и других непроизводительных расходов; в) усилить фактическое, в пределах бюджетных ассигнований, финансирование учреждений и мероприятий, имеющих наибольшее значение для местного хозяйства края и осуществления пятилетнего плана реконструкции и развития народного хозяйства; г) в кратчайший срок в обязательном порядке ликвидировать всю задолженность по зарплате и социальному страхованию; д) в обязательном порядке погасить до конца года все краткосрочные позаимствования, в том числе межбюджетные и из краевого неприкосновенного резерва; е) всемерно избегать накопления в текущем году задолженности по хозрасходам, допуская ее лишь в минимально неизбежных размерах; ж) обеспечить своевременное представление в КрайФО годовой отчетности по местным бюджетам за 28/29 год с полным и тщательным анализом выполнения бюджетов.

1. Считая необходимым, чтобы бюджет 1929/30 года, будучи в максимальной степени увязан с пятилетним планом, действительно обеспечивал бы выполнение по этому плану мероприятий, связанных с бюджетом, тем самым укреплял бы базу социалистического строительства в нашем крае, предложить президиуму крайисполкома и окружным исполнительным комитетам принять все меры к максимальному использованию доходных источников как по линии доходов местного значения, так и по линии налоговых и неналоговых доходов общегосударственного значения (промналог, сельхозналог, госземимущество и т. д.).

2. В соответствии с экономическим положением края и выявившимися возможностями, определить контрольные цифры роста объема общекраевого бюджета на 1929/30 год в 17—18%. Поручить президиуму крайисполкома и окружным исполнительным комитетам принять все меры к тому, чтобы его по возможности повысить.

3. Определившийся прирост бюджета направить в первую очередь на производственные (промышленность и сельское хозяйство) и социально-культурные нужды, с уче-

том необходимости больших ассигнований для районов культурно-отсталых, нацменовских.

4. В целях усиления темпа индустриализации края, в соответствии с пятилетним планом, расходы на промышленность должны быть определены не ниже ожидаемых от нее доходов (сальдо нейтральное). В отношении коммунального хозяйства провести принцип снижения (абсолютного и относительного) изъятия коммунальных доходов на общегосударственные нужды.

5. Считать необходимым в отношении зарплаты допустить повышение лишь для декретированных групп работников (на 10%), председателям сельсоветов (в среднем до 50 рубл., а в наиболее крупных сельсоветах до 75 рубл.), секретарям сельсоветов (в среднем 40 рубл.) и председателям РИК'ов (местный партмаксимум). В остальном сохранить ныне существующий фонд зарплаты.

6. Отмечая, что сокращение административно-управленческих расходов в пределах, указанных правительством (20% против 1927/28 года), еще не достигнуто, обязать окрисполкомы добиться максимального сжатия административно-управленческих расходов, проведения самого жесткого режима экономии во всех областях местного хозяйства, не допуская никаких излишеств.

7. Отмечая важность и необходимость при напряженности бюджета увязывать бюджетные ассигнования с ассигнованиями по другим источникам, поручить окрисполкомам обеспечить в процессе составления бюджета увязку бюджетных ассигнований с ассигнованиями за счет специальных средств, особенно по линии просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства, добившись своевременного составления смет специальных средств.

8. Подчеркивая необходимость активного воздействия на процессы социалистического переустройства деревни, обязать окрисполкомы предусмотреть в бюджете образование бедняцкого фонда (в размере не менее 1% от общего объема бюджета в среднем по краю) и на коллективизацию и кооперирование сельского хозяйства (в размере 1¹/₂% объема бюджета в среднем по краю).

9. Предложить КФО тщательно проработать дифференциацию доходов и расходов между бюджетами с тем, чтобы максимально разгрузить краевой, окружные и районные бюджеты от расходов оперативного характера, с передачей возможно большего количества их на городские, поселковые и сельские бюджеты.

10. В целях придания большей самостоятельности отдельным административным единицам в деле выполнения их бюджета и упрощения процесса выполнения — при сверстке бюджетов на 1929/30 год допустить образование фонда регулирования лишь в минимально неизбежных размерах, сбалансировав бюджеты путем целесообразного распределения между бюджетами расходов и получаемых на местах доходов.

11. Обязать окрисполкомы и нижестоящие исполкомы и советы в соответствии с действующим законодательством сбалансировать бюджеты на 1929/30 год бездефицитно.

12. Придавая вопросу составления сельских бюджетов исключительное политико-хозяйственное значение как мероприятию, обеспечивающему подведение материальной базы под работу советов и, следовательно, активизацию их, обязать окрисполкомы принять меры к введению самостоятельных сельских бюджетов во всех сельских советах. Одновременно обеспечить охват сельскими бюджетами всех доходов села, как-то: самообложения, средств земобществ и других, в соответствии с решениями XIV съезда советов по данному вопросу.

13. Имея в виду, что самообложение играет крупную роль в общей хозяйственной и культурной жизни села, обязать окрисполкомы до начала бюджетного года увязать план расходования средств самообложения с общим планом хозяйственного и культурного строительства края, предусмотренным бюджетом.

14. Предложить президиуму крайисполкома немедленно по получении официального извещения из центра об утвержденных цифрах госпособий для Нижне-Волжского края распределить их по округам, а окрисполкомам и райисполкомам — по нижестоящим административным единицам, установив следующие сроки прохождения бюджетов: сельские бюджеты должны быть утверждены не позднее 10-го сентября, районные бюджеты и своды бюджетов — не позднее 20-го сентября, окружные бюджеты и своды бюджетов — не позднее 5-го октября, краевой бюджет и свод бюджетов — не позднее 25-го октября.

15. Обязать все окрисполкомы установить такой порядок составления и прохождения бюджетов, который обеспечивал бы привлечение к этому вопросу широких масс трудящихся через секции советов и профессиональные организации.

Изменения в составе крайисполкома.

В связи с оставлением работы в Н.-В. крае, III пленум крайисполкома постановил считать выбывшими из состава членов КИК т.т.: Авдеев И. А., Гаврилов Л. Г., Израилович А. П., Лясковский Г. А., Носок, Турский, Солтанов, Шнейдер А. Д., Иншутин и из состава кандидатов в члены КИК: Никифоров, Чиркунов, Талаков.

Пленум КИК утвердил решение VII съезда советов АССРНП о переводе Шпренгер из членов в кандидаты и тов. Борнер из кандидатов—в члены крайисполкома.

Состав президиума крайисполкома по решению пленума расширен до 23-х человек.

Постановлением пленума кооптированы в состав членов крайисполкома и избраны в члены президиума его: Бранденбургский Я. Н. (с возложением на него обязанностей третьего заместителя председателя крайисполкома), т.т. Кениг Г. Ш. (зав. крайЗУ), Путнин В. М. (зав. крайторготделом), Залуцкий П. А. (пред. крайСНХ), Бройдо Г. И. (зав. крайОНО).

В состав членов крайисполкома кооптированы т.т. Нюрин Н. Г. (с утверждением его зав. крайздравом) и Мухин П. В. (зав. крайотделом труда), Хвесин П. С. (зав. крайКО).

Кандидатами в члены президиума крайисполкома избраны тов. Боргер Р. Д. и Хвесин П. С. Утвержден зав. крайФО—т. Сулковский.

Пленум постановил исключить из состава членов и кандидатов крайисполкома т.т. Васильева, Алиева и Бурханова (бывшие астраханские работники)—по ходатайству астраханского окрисполкома; исключить т.т. Заворуева (сталинградского округа), Пиунова (хоперского округа) и Шерстюкова (пугачевского округа) за поступки, дискредитирующие их, как членов крайисполкома.



~~40606~~